



А Д М И Н И С Т Р А Ц И Я

городского поселения г. Котово
Волгоградской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 января 2023 г.

№ 45

Об утверждении Положения о системе управления профессиональными рисками в администрации городского поселения г. Котово

В соответствии со ст. ст. 209, 212, 219 Трудового кодекса Российской Федерации, и Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда» и в целях идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков муниципальных служащих администрация городского поселения г. Котово **постановляет**:

1. Утвердить Положение о системе управления профессиональными рисками в администрации городского поселения г. Котово (приложение).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его обнародования в порядке, установленном Уставом городского поселения г. Котово, и подлежит размещению на сайте администрации городского поселения г. Котово kотово34.рф.
3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского
поселения г.Котово

С.Ф. Лесниченко

ПОЛОЖЕНИЕ **о системе управления профессиональными рисками в администрации** **городского поселения г. Котово**

Настоящее Положение "О системе управления профессиональными рисками в администрации городского поселения г. Котово (далее по тексту - Положение) содержит описание управления профессиональными рисками как одной из процедур системы управления охраной труда (СУОТ) администрации городского поселения г. Котово (далее - администрация).

1. Общие положения.

Положение обязательно к применению во всех структурных подразделениях администрации и предназначено для:

-предупреждения происшествий в области охраны труда и минимизации негативных последствий для муниципальных служащих;

обеспечения предупреждающего характера оценки и управления профессиональными рисками (далее по тексту - риски) перед мерами реагирования на происшествия на всех этапах деятельности и всех уровнях управления; распределения ответственности и вовлечения муниципальных служащих всех уровней и функций в оценку, управление и минимизацию рисков;

унификации форм и порядка регистрации результатов оценки рисков.

Оценка и управление рисками являются основой достижения стратегических целей администрации в области охраны труда, формирования культуры устойчивой безопасности и основаны на следующих принципах:

-любое происшествие в области охраны труда можно предотвратить, своевременно выявляя опасности, оценивая риски, и принимая необходимые меры управления;

ответственность руководства администрации в части планирования и предоставления необходимых ресурсов для оценки и поддержания рисков в области охраны труда на приемлемом уровне;

-непрерывный и систематический характер оценки и управления рисками, обеспечивающий приоритет предупреждения происшествий (опасных событий) перед реагированием на них;

-вовлечение муниципальных служащих всех уровней в оценку и управление рисками в области охраны труда; единообразие подходов и координация оценки и управления рисками;

документирование оценки рисков;

обязательный учёт рисков в области охраны труда при принятии управленческих решений;

-распределение ответственности по оценке и управлению рисками; накопление и сохранение знаний и опыта в области управления рисками;

Муниципальный служащий администрации вправе отказаться от выполнения работ, связанных с опасностями, в случае если не обеспечены необходимые меры управления рисками (меры безопасного выполнения работ).

Основной целью оценки риска является представление на основе объективных свидетельств информации, необходимой для принятия обоснованного решения в части выбора способов обработки риска и эффективного управления им.

Оценка риска обеспечивает:

- понимание потенциальных опасностей и воздействия их последствий на достижение установленных целей администрации;

-получение информации, необходимой для принятия решений;

-понимание опасности и ее источников;

- идентификацию ключевых факторов, формирующих риск, уязвимых мест администрации и ее систем;

-предотвращение новых инцидентов на основе исследования последствий произошедших инцидентов.

2. Нормативные документы, составляющие основу настоящего Положения:

- Конституция Российской Федерации;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда»;
- Приказ Минтруда России от 28.12.2021 N796 «Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков»;
- ГОСТ 12.0.002-2014 «Система стандартов безопасности труда. Термины и определения»;
- Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. N52-ФЗ (ст. 25)»;
- Р 2.2.2006-05. 2.2. Гигиена труда. Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии и классификация условий труда" (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 29.07.2005);
- ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования»;
- ГОСТ 12.0.230.1-2015 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007»;
- ГОСТ 12.0.230.4-2018 «Система стандартов безопасности труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ»;
- ГОСТ 12.0.230.2-2015 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка соответствия. Требования»;
- ГОСТ 12.0.230.3-2016 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка результативности и эффективности»;
- ГОСТ 12.0.003-2015 «Система стандартов безопасности труда. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация»;
- ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в администрации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию»;
- Р 2.2.1766-03 Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников. Организационно-методические основы, принципы и критерии оценки»;
- ГОСТ 12.2.032-78. Система стандартов безопасности труда. Рабочее место при выполнении работ сидя. Общие эргономические требования (утвержден и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 26.04.1978 N1102).

3. Термины и определения.

3.1. **Охрана труда** - система сохранения жизни и здоровья муниципальных служащих в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-

экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебнопрофилактические, реабилитационные и иные мероприятия;

3.2. **Система управления охраной труда (СУОТ)** - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей. Типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

3.3. **Оценка рисков** - процесс оценивания риска(ов), связанного(ых) с опасностями, с учетом всех существующих мер управления и принятия решения о том, является ли риск приемлемым;

3.4. **Муниципальный служащий** - гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета (Закон г. Москвы от 22 октября 2008 г. N50 "О муниципальной службе в городе Москве");

3.5. **Вредный производственный фактор** - производственный фактор, воздействие которого на муниципального служащего может привести к его заболеванию;

3.6. **Риск** - сочетание вероятности того, что опасное событие произойдет или воздействие(ия) будет(ут) иметь место, и тяжести травмы или ухудшения состояния здоровья, которые могут быть вызваны этим событием или воздействием(ями);

3.7. **Допустимый риск** - риск, уменьшенный до уровня, который организация может допустить, учитывая требования законодательства и собственную Политику в области охраны труда и промышленной безопасности;

3.8. **Недопустимый риск** - риск, при котором требуется немедленное принятие мер по уменьшению влияния опасностей на муниципальных служащих в процессе выполнения работы;

3.9. **Инцидент** - небезопасное происшествие, связанное с работой или произошедшее в процессе работы, но не повлекшее за собой несчастного случая;

3.10. **Опасность** - фактор среды и трудового процесса, который может быть причиной травмы, острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья;

3.11. **Идентификация опасности** - процесс осознания того, что опасность существует и определения ее характеристик;

3.12. **Происшествие** - событие, связанное с работой, в результате которого возникает или могла возникнуть травма или ухудшение здоровья (независимо от тяжести), или смерть;

3.13. **Профессиональный риск(риск)**- вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении муниципальным служащим обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных Трудовым Кодексом РФ, другими федеральными законами РФ;

3.14. **Управление профессиональными рисками** - комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

4. Процедура управления профессиональными рисками.

4.1. Процедура управления профессиональными рисками в администрации предполагает:

выявление (идентификация) опасностей;

V* оценку уровней профессиональных рисков;

снижение уровней профессиональных рисков.

4.2. Общее руководство по идентификации (выявлению) опасностей, оценке рисков, представляющих угрозу жизни и здоровью муниципальных служащих и управлению рисками возглавляет глава муниципального округа Беговой.

4.3 Для организации процесса проведения идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков создается комиссия, состоящая из: председателя комиссии и двух членов комиссии, при этом подразумевается, что председателем комиссии является лицо, прошедшее обучение по охране труда, (далее по тексту - комиссия). На комиссию возлагается ответственность за:

-определение перечня рабочих мест (профессий), подлежащих идентификации опасностей и оценке рисков;

-организацию проведения наблюдений и собеседований с муниципальными служащими;

-составление карт идентификации опасностей и оценки рисков;

-определение величин рисков, связанных с идентифицированными опасностями;

-составления реестра/перечня недопустимых рисков;

4.4. Процедура управления профессиональными рисками в администрации учитывает следующее: управление профессиональными рисками осуществляется с учетом текущей, прошлой и будущей деятельности администрации;

тяжесть возможного ущерба растёт пропорционально увеличению числа муниципальных служащих, подвергающихся опасности; все оцененные профессиональные риски подлежат управлению;

процедуры выявления опасностей и оценки уровня профессиональных рисков должны постоянно совершенствоваться и поддерживаться в рабочем состоянии с целью обеспечения эффективной реализации мер по их снижению;

эффективность разработанных мер по управлению профессиональными рисками должна постоянно оцениваться.

4.5. В целом деятельность администрации по управлению профессиональными рисками можно представить в виде схемы.

1 этап

Идентификация опасностей

2 этап

Оценка уровня профессиональных рисков

3 этап

Мероприятия по снижению уровня профессиональных рисков



5. Идентификация опасностей

5.1. Выявление опасностей является начальным и самым важным этапом оценки рисков, учитывающим недостатки в охране труда, которые могут причинить вред здоровью и безопасности муниципальных служащих.

5.2. Перед идентификацией опасностей в администрации проводятся предварительные мероприятия, связанные со сбором документированной информации для определения возможности реализации опасностей, значимости последствий и последующего определения степени самого риска.

Для этого комиссия изучает доступную информацию, а именно:

нормативную документацию;

доступные статистические данные и результаты анализа причин инцидентов, опасных происшествий, несчастных случаев и случаев профессиональной заболеваемости;

данные по производственному травматизму и профзаболеваемости в администрации;

учебные пособия, журнальные статьи, методические рекомендации; инструкции по охране труда;

иные источники информации в любой форме.

Члены комиссии, проводящие оценку рисков, должны знать:

методы оценки риска и способы их применения;

способы регистрации и анализа результатов идентификации опасностей и оценки рисков;

критерии установления допустимого риска;

способы управления рисками.

При необходимости организация может привлечь сторонних квалифицированных специалистов (экспертов) и/или экспертные компетентные организации для обучения, консультирования, планирования, проведения и/или независимой экспертизы всей работы по оценке риска или ее отдельных элементов и/или этапов.

5.3. Идентификация опасностей производится в каждом структурном подразделении администрации и на каждом рабочем месте. Участие муниципального служащего в выявлении опасностей на его рабочем месте обязательно.

Главной целью идентификации (выявления и признания) опасностей является определение самих опасностей и их источников на рабочих местах.

Наряду с анализом результатов исследований (измерений) вредных и опасных производственных факторов для идентификации опасностей осуществляется непосредственное общение с муниципальными служащими посредством интервью, семинаров, тренингов, либо заочное общение в форме анкетирования, в ходе которых устанавливаются не только потенциальные источники травм, но и проверяется знание расположения инструкций по охране труда, аптечек для оказания первой помощи, первичных средств пожаротушения и т.д.

Необходимо обратить внимание, что проведение подобного опроса не должно быть проверкой знаний требований охраны труда; его цель - понять, как работает система управления охраной труда, и установить, находятся ли муниципальные служащие в безопасности, в том числе, по мнению самих муниципальных служащих.

5.4. Выявление опасностей предусматривает определение и учёт опасности для здоровья муниципального служащего, исходящей из характера трудовой деятельности, производственного помещения, иных рабочих зон и условий труда. Учитываются ранее выявленные опасности, а также такие факторы опасности, которые могут причинить вред в силу личных особенностей муниципальных служащих и факторов трудовой деятельности.

5.5. Факторы опасности фиксируются по итогам контрольного обхода рабочих мест, опроса муниципальных служащих, наблюдения за действиями работников во время выполнения ими трудовых функций.

5.6. Причины опасных ситуаций и событий, приводящих к ним, анализируются с точки зрения организации труда, условий труда, действий муниципальных служащих, соблюдения ими требований охраны труда, порядка выполнения опасных приёмов трудовой деятельности, организации руководства структурными подразделениями администрации.

5.7. Учитываются опасные ситуации, возникающие как при обычном ходе рабочего процесса, так и в исключительных и редких ситуациях.

Исключительными ситуациями в администрации можно считать следующие:

замена муниципального служащего другим (по причине отпуска, болезни и др.);

работа практиканта;

уборка, ремонт во время работы.

5.8. Анализ причин, приводящих к опасной ситуации, включающий установление цепи событий, приводящих к опасной ситуации, учитывается при разработке мероприятий по предотвращению рисков.

5.9. При идентификации опасностей выявляются муниципальные служащие, которые могут быть по разным причинам наиболее подвержены опасностям. К ним относятся молодые работники, беременные женщины, инвалиды, пожилые люди.

5.10. По результатам выявленных опасностей комиссия составляет:

- сводная ведомость (расширенная) оценки профессиональных рисков (реестр рисков) (приложение № 3);
- карты оценки профессиональных рисков на каждое рабочее место.

6. Оценка рисков

6.1. Риск является сочетанием вероятности и возможной величины вреда, причиняемого опасностью. Согласно пункту 14.2 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Федеральной службы по труду и занятости от 21.03.2019 г. № 77, при оценке рисков должны учитываться не только штатные условия деятельности, но и случаи отклонений в работе, в том числе связанные с возможными авариями - например, при аварийной эвакуации при пожаре.

6.2. Определение величины риска производится с целью установления его степени и ранжирования факторов опасности, проводится в ситуации, соответствующей моменту контроля, без преувеличения и преуменьшения риска. В оценке риска необходимо стремиться к наиболее объективной величине.

6.3. Для оценки рисков на рабочих местах в администрации глава городского поселения г.Котово применяется экспертный метод с поправочным коэффициентом.

6.4. Оценка риска осуществляется по формуле:

$$P = T * V * ((C + D + Ч) / 3)$$

P - расчетная величина риска в относительных единицах

T - тяжесть вреда от воздействия опасности, количественно определяемая по таблице

балл	Описание тяжести последствий
1	Болезненное состояние, переутомление
2	Микротравма
3	Резкое ухудшение состояния здоровья, повлекшее обращение в лечебное учреждение
4	Травма, не относящаяся к тяжелой
5	Тяжелое заболевание с временной утратой трудоспособности
6	Тяжелая травма с временной утратой трудоспособности
7	Травма или профессиональное заболевание с утратой возможности работать по профессии
8	Травма или профессиональное заболевание со стойкой утратой трудоспособности
9	Несчастный случай со смертельным исходом
10	Групповой несчастный случай со смертельным исходом

В - вероятность возникновения опасности, количественно определяемая по таблице

балл	Описание вероятности возникновения опасности
1	Вероятность возникновения опасности является незначительной . Практически невозможно предположить, что подобный фактор может возникнуть
2	Вероятность возникновения опасности остается низкой . Подобного рода условия возникают в отдельных случаях, но шансы для этого невелики
3	Вероятность возникновения опасности находится на среднем уровне . Условия для этого могут реально и неожиданно возникнуть
4	Вероятность возникновения опасности является высокой . Условия для этого возникают достаточно регулярно и/или в течение определенного интервала времени
5	Вероятность возникновения опасности остается очень высокой . Условия обязательно возникают на протяжении достаточно продолжительного промежутка времени (обычно в условиях нормальной эксплуатации)

$((C + Д + Ч) / 3)$ - поправочный коэффициент вероятности возникновения опасности, который определяется по следующим составляющим

С - статистический коэффициент проявления опасности, количественно определяемый по таблице

балл	Периодичность проявления опасности
1	Отсутствие события
2	1 случай за 10 лет работы
3	1 случай за каждый год работы
4	1 случай за каждый месяц работы
5	1 случай каждую неделю работы и чаще

Д - коэффициент, определяемый длительностью воздействия опасности в течение рабочего дня (смены), с учетом информации Карт фотографий рабочего времени, количественно оцениваемый по таблице

балл	Длительность воздействия опасности в течение смены
1	менее 10%
2	от 10% до 25%
3	от 25% до 50%
4	от 50% до 75%
5	от 75% и более

Ч - коэффициент, определяемый вероятностью невыполнения мероприятий управления воздействием опасности (учет человеческого фактора), количественно оцениваемый по таблице

балл	Описание вероятности невыполнения мероприятий управления воздействием опасности
1	Вероятность невыполнения мероприятий управления воздействием опасности незначительная (менее 10%)
2	Вероятность невыполнения мероприятий управления воздействием опасности низкая. Подобного рода нарушения возникают в отдельных случаях, но шансы для этого невелики (от 10% до 25%)
3	Вероятность невыполнения мероприятий управления воздействием опасности находится на среднем уровне. Такие нарушения несистематические (от 25% до 50%)
4	Вероятность невыполнения мероприятий управления воздействием опасности является высокой. Нарушения возникают достаточно регулярно и (или) в течение определенного интервала времени (от 50% до 75%)
5	Вероятность невыполнения мероприятий управления воздействием опасности очень высокая. Нарушения обязательно возникают на протяжении достаточно продолжительного промежутка времени (обычно в условиях нормальной эксплуатации) (от 75% и более)

6.5. Если расчетная величина риска < 25 , то риск является *приемлемым*, иначе - *неприемлемый*.

6.6. Величина риска определяет, какие действия по управлению риском необходимо предпринять для снижения или исключения риска по таблице.

7. Воздействие на риск

7.1. В качестве методов воздействия на риск применимо следующее:

- исключение риска;
- снижение риска.

7.2. К мерам по исключению или снижению уровней профессиональных рисков относятся:

- исключение опасной работы (процедуры);
- замена опасной работы (процедуры) менее опасной;
- реализация инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия опасностей на муниципальных служащих;
- реализация административных методов ограничения времени воздействия опасностей на муниципальных служащих;
- использование средств индивидуальной защиты;
- страхование профессионального риска.

8. Оценка эффективности мер по управлению профессиональными рисками

8.1. Эффективность мер по управлению профессиональными рисками оценивается в ходе внутреннего аудита СУ ОТ (1 раз в год) по разрабатываемой в администрации программе.

8.2. Внеочередная оценка уровня профессиональных рисков на рабочих местах проводится:
при изменении штатной численности более чем на 20%;
при существенном изменении условий труда.

8.3. Уровень эффективности мер по управлению профессиональными рисками определяется по критериям в соответствии с разрабатываемой программой внутреннего аудита СУ ОТ.

9. Распределение ответственности.

9.1. Ответственность за реализацию процедуры управления профессиональными рисками в администрации в целом, формирование перечня (реестра) идентификации опасностей несёт глава городского поселения г.Котово.

9.2. Перечень мероприятий (расширенный) по снижению уровня профессиональных рисков в структурных подразделениях проводится по форме, согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

Ответственность за проведение процесса идентификации опасностей и достоверность предоставляемых данных по результатам идентификации опасностей возлагается на главу городского поселения г.Котово..

9.3. Результаты идентификации опасностей оформляются в сводной ведомости оценки профессиональных рисков (реестр рисков) по форме, согласно приложению № 3 к настоящему Положению.

Ответственность за оформление результатов идентификации опасностей и хранение документации по процедуре управления рисками в администрации несёт муниципальный служащий, уполномоченный исполнять обязанности специалиста по охране труда (при наличии) или ответственное лицо, назначенное распоряжением по администрации.

9.4. Информирование муниципальных служащих об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения их здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и о полагающихся муниципальным служащим, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантиях и компенсациях осуществляется путём ознакомления муниципальных служащих с результатами специальной оценки условий труда и результатами оценки профессиональных рисков.

Информирование муниципальных служащих с опасностями на рабочем месте и уровне профессионального риска осуществляется лицом, назначенным распоряжением по администрации, путем ознакомления каждого муниципального служащего с результатами уровня оценки профессиональных рисков на конкретном рабочем месте под подпись.

9.5. Планирование мероприятий по воздействию на риск и контроль за их выполнением осуществляет глава городского поселения г.Котово..

Приложение 1
к Положению о системе управления
профессиональными рисками в
администрации городского
поселения г.Котово

(полное наименование работодателя)
_____ (адрес места нахождения работодателя, должность, фамилия, имя, отчество руководителя, телефон, адрес электронной почты)

Перечень (реестр) идентифицированных опасностей

№ п/п	Вид опасности
1	
2	

Дата составления: _____

Председатель комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность) (подпись) (Ф.И.О.)

Заместитель председателя комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность) (подпись) (Ф.И.О.)

Члены комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность) (подпись) (Ф.И.О.)

Приложение 2
к Положению о системе управления
профессиональными рисками в
администрации городского
поселения г.Котово

(полное наименование работодателя)

(адрес места нахождения работодателя, должность, фамилия, имя, отчество руководителя, телефон, адрес электронной почты)

Перечень мероприятий (расширенный) по снижению уровня профессиональных рисков

Номер карты	Наименование рабочего места	Общая оценка риска	Опасность	Мероприятия по воздействию на риск	Срок выполнения	Структурные подразделения, привлекаемые для выполнения мероприятия	Отметка о выполнении
1	2	3	4	5	6	7	8

Дата составления: _____

Председатель комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность)

(подпись)

(Ф.И.О.)

Заместитель председателя комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность)

(подпись)

(Ф.И.О.)

Члены комиссии по оценке профессиональных рисков:

(подпись)

(Ф.И.О.)

(полное наименование работодателя)

(адрес места нахождения работодателя, должность, фамилия, имя, отчество руководителя, телефон, адрес электронной почты)

Сводная ведомость (расширенная) оценки профессиональных рисков (реестр рисков)

Номер карты	Наименование рабочего места	Опасность	Результат воздействия опасности	Категория риска	Меры управления
	2	3	4	5	6

Дата составления: _____

Председатель комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность)

(подпись)

(Ф.И.О.)

Заместитель председателя комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность)

(подпись)

(Ф.И.О.)

Члены комиссии по оценке профессиональных рисков:

(должность)

(подпись)

(Ф.И.О.)